



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE II
SERVIZI TECNICI

DETERMINAZIONE N. 70 del 17-04-2023

Registro generale n. 208

Oggetto: *Approvazione Avviso Pubblico, per l'indagine esplorativa di mercato, per la raccolta di manifestazioni d'interesse, per la costituzione di un elenco aperto di Operatori Economici, per l'espletamento di servizi architettonici, di costruzione, di ingegneria e ispezione. Avviso e indagine esplorativa di mercato, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.*

IL DIRIGENTE II SETTORE

RICHIAMATI:

- il provvedimento del Sindaco n. 3 del 01.02.2023 con il quale il sottoscritto Dott. Ing. Claudio Di Ventura è stato nominato Dirigente del Settore II Tecnico;
- il Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267 in data 18.08.2000;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 24/01/2022 con la quale è stato approvato il DUP Documento Unico di Programmazione 2022-2023-2024;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 24.01.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 11.2.2022 con la quale è stato approvato il PEG 2022;

RICHIAMATI:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- il Decreto Legislativo n. 50/2016 recante "Codice dei contratti pubblici";
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il Decreto Legislativo del 10 agosto 2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011;

PREMESSO CHE:

- l'Ente ha in programma la realizzazione di nuove opere sul proprio territorio amministrativo;
- l'amministrazione presenta, all'interno del suo organico, carenza di personale con competenze tecniche e qualifiche specifiche, per soddisfare l'espletamento delle attività progettuali pertinenti;

- si rende necessario ricorrere all'esternalizzazione dell'espletamento di servizi inerenti all'ingegneria, all'architettura e alla progettazione;

VISTI:

- l'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per i principi inerenti all'aggiudicazione e all'esecuzione di appalti e concessioni, nel rispetto della qualità delle prestazioni e dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità;
- l'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'individuazione delle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., come modificato dalla L. 120/2020 e L. 108/2021, per gli affidamenti sottosoglia comunitaria.
L'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per i provvedimenti sulle misure contrastanti atti di frode e di conflitto d'interesse;
- l'art. 62 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per le procedure negoziate;
- l'art. 63 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in Legge 29 luglio 2021, n. 108 e s.m.i., per gli affidamenti con procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara. Procedura, per l'affidamento dei servizi, con consultazione di almeno cinque operatori economici, per importi superiori a euro 139.000 e compresi fino alla soglia comunitaria dell'ex art. 35 del D.Lgs. 50/2016, (euro 215.000);
- l'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per i motivi di esclusione di un Operatore Economico dalla partecipazione a una procedura d'appalto;
- l'art. 164, comma 2 e art. 166, comma 1 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., per il regolamento delle procedure di aggiudicazione dei contratti di concessione dei servizi;
- l'art. 216, comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per le modalità di individuazione degli Operatori Economici. La Stazione Appaltante individuerà gli Operatori Economici tramite indagini di mercato effettuate mediante Avviso Pubblico sul proprio profilo;

VISTI:

- l'art. 40, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per le modalità operative sulle comunicazioni e gli scambi di informazioni, nell'ambito delle procedure di negoziazione, tramite l'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici, al fine di garantire la massima trasparenza, segretezza delle offerte, tracciabilità delle diverse fasi della procedura di gara e univocità di ogni comunicazione;
- l'art. 52, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara;
- l'art. 1, comma 450 della L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della L. 145/2018 e s.m.i., per il ricorso al mercato elettronico;
- l'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTE:

- le linee guida ANAC n. 1 recanti: *"Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"* - (G.U. n. 137 del 13 giugno 2019);
- le linee guida ANAC n. 4 recanti: *"Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* - (G.U. n. 183 del 06 agosto 2019);
- le linee guida ANAC n. 8 recanti: *"Procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando in caso di forniture e servizi ritenuti infungibili"* - (G.U. n. 248 del 23 ottobre 2017);
- le direttive ANAC citate per cui, il costituendo elenco, sarà aggiornato con cadenza prefissata o al verificarsi di determinati eventi, così da disciplinarne compiutamente modi e tempi di variazione (i.e. cancellazione degli operatori che abbiano perduto i requisiti richiesti o loro collocazione in diverse sezioni dell'elenco);

RITENUTO necessario:

- costituire un elenco di professionisti, da cui l'Ente possa attingere, per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, le attività di progettazione e quanto pertinente;
- pubblicare un Avviso di Indagine di mercato, finalizzato a ricevere manifestazioni di interesse, da parte di Operatori Economici presenti sul mercato, per la costituzione di un elenco di professionisti da cui attingere per l'invito alle procedure di negoziazione;
- rendere l'elenco aperto, in riferimento al numero di manifestazioni di interesse degli Operatori Economici;
- rendere l'elenco aperto, in riferimento ai termini del periodo di ricezione delle manifestazioni di interesse, da parte degli Operatori Economici, secondo le necessità dell'Ente e in osservanza delle normative pertinenti;

ATTESO che la costituzione di tale elenco rappresenta lo strumento idoneo a garantire il rispetto dei principi comunitari e nazionali di trasparenza, rotazione e parità di trattamento coniugandoli, nel contempo, con le necessarie esigenze di semplificazione e speditezza, riconosciute basilari per lo stesso legislatore per l'affidamento di lavori sottosoglia;

DATO ATTO che la Stazione Appaltante:

- attualmente è sprovvisto di un elenco di O.E. di fiducia da cui attingere in caso di affidamenti di lavori, servizi e forniture mediante incarico diretto o procedura negoziata e pertanto risulta necessario provvedere alla sua costituzione;
- è stato predisposto lo schema di avviso contenente le specifiche relative ai requisiti necessari all'ammissione negli elenchi in oggetto (imprese e professionisti) ed alla successiva modalità di gestione degli stessi, e il modello di domanda di iscrizione (allegato) che si allegano quali parti integranti e sostanziali della presente determina;
- il costituendo elenco avrà durata triennale e in ogni caso fino all'avvio di una nuova procedura di costituzione dell'elenco o in relazione a eventuali sopravvenute disposizioni normative o interpretative;
- si riserva di effettuare un aggiornamento periodico, ferma restando l'eventuale necessità da parte dell'Amministrazione, qualora non fossero presenti nell'elenco operatori adeguati alle caratteristiche di specifiche opere, di procedere ad indagini di mercato;
- l'elenco ha lo scopo di definire un numero di operatori economici per i quali risultano preliminarmente comprovati i requisiti di capacità economica e finanziaria nonché i requisiti di capacità tecnica e professionale di cui l'art. 80 e seguenti del Codice, dichiarati, ai sensi del D.P.R. 445/2000;
- modificherà gli importi della base d'asta della singola trattativa, in relazione al singolo affidamento e servizio richiesto;
- attingerà, dall'elenco costituito, gli Operatori Economici e si riserverà di invitare un numero idoneo, in relazione agli importi delle singole trattative e agli indirizzi del Codice - D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- non garantirà, a seguito dell'inserimento all'interno dell'elenco degli Operatori Economici, il potenziale affidamento di un servizio;
- renderà facoltà di scegliere, agli Operatori Economici, se partecipare o meno, a seguito di invito alle potenziali trattative (affidamento diretto o negoziazione con confronto di offerta fra più operatori);
- provvederà ad inserire le istanze di manifestazione di interesse all'interno dell'elenco in ordine cronologico di ricezione;
- provvederà ad aggiornare l'elenco con una cadenza temporale congrua. Idealmente l'elenco verrà aggiornato mensilmente, secondo le esigenze interne. Si riserva, pertanto, la non fiscalità dell'aggiornamento mensile;
- provvederà ad invitare i singoli Operatori Economici alle trattative;
- provvederà a garantire i principi di rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- renderà noti e predisporrà i documenti di gara pertinenti alle singole trattative agli Operatori Economici;
- nell'ottica della semplificazione, della razionalizzazione e della celerità dell'azione amministrativa, si è dotato di apposita piattaforma per le procedure di gare previste dalla vigente normativa, di cui all'art. 37, comma 4, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- provvederà a costituire e pubblicare l'elenco degli Operatori Economici tramite la piattaforma e-procurement Asmel Consortile – Tuttogare – asmecomm, www.asmecomm.it, <https://piattaforma.asmecomm.it>;
- provvederà a rendere pubblico l'avviso, tramite sito web istituzionale, www.comune.roseto.te.it. Sezione - *Notizie*, - *Avvisi*. Sezione - *Amministrazione trasparente* - *Bandi di gara e contratti* – *Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura* – *Programmazione lavori, servizi e forniture*;
- tramite l'utilizzo della piattaforma, ridurrà gli oneri di produzione delle documentazioni standard di gara e i tempi di partecipazione e darà maggiore pubblicità delle proprie peculiarità produttive;
- approva lo schema di avviso in allegato alla presente determinazione;

- provvederà, in relazione ai singoli affidamenti, a rendere noti i dettagli, i finanziamenti e quanto necessario in fase di invito, trattativa e aggiudicazione;

RITENUTO pertanto di dover approvare lo schema di avviso e il modello di domanda di iscrizione (allegato), predisposti dall'ufficio e allegati alla presente Determina quali parte integrante e sostanziale;

RILEVATO che con deliberazione Giuntale n. 239 del 28.07.2022 è stato approvato il Piano Integrato delle attività e dell'organizzazione triennio 2022 – 2024, la cui sezione 2 denominata “*Valore pubblico, performance e anticorruzione*” nella sottosezione 2.3 contiene il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della Trasparenza, e che in base a detta pianificazione:

- i procedimenti adottati, procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'ex art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., come modificato dalla L. 120/2020 e L. 108/2021 e relativi provvedimenti finali, identificati con codice di processo P 211 “Definizione contratto” con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, secondo la Classificazione ANAC, “*D.4 Contratti pubblici – Verifica dell'aggiudicazione e stipula contratto*”, sono classificati nell'allegato B a rischio ALTO;

RILEVATO che, per i procedimenti a rischio ALTO sono previste nel Piano le seguenti misure di prevenzione del rischio specifiche:

- o *compilazione check list;*

RILEVATO altresì che, come stabilito con Deliberazione di Giunta Comunale n. 365 del 16.11.2022 sono state eseguite le attività previste nella check list “*Affidamento diretto*” riferita alla presente procedura;

DATO ATTO:

- che sono comunque operative le misure di prevenzione del rischio generali che impattano sull'azione amministrativa e in particolare:
 - o *la trasparenza e i connessi obblighi di pubblicazione;*
 - o *il codice di condotta e quindi l'obbligo di segnalare situazioni di conflitto di interessi, che nel caso di specie non si rilevano;*
- che verrà verificata, nei confronti del responsabile del procedimento e del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del Codice di comportamento dell'Ente adottato con deliberazione GC n. 352 del 18.12.2020

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 13 del Reg. (UE) 2016/679 Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del trattamento dei dati è il dirigente del Settore II, Ing. Claudio Di Ventura;
- nelle more di individuazione del nuovo RDP - DPO, il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è il DPO Uscente Dott. Dott. Andrea Piermarini, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

DATO ATTO che il singolo schema di contratto verrà formulato sulla base delle prescrizioni contenute negli atti di gara;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 50/2016;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il DPR 207/2010 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

1. di **DARE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, anche ai sensi dell'art. 3, comma 1, della legge 241/90;
2. di **PROCEDERE** alla costituzione, tramite avviso pubblico, dell'elenco di Operatori Economici qualificati da cui attingere per l'affidamento diretto, ai sensi dell'ex art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., o procedura negoziata di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'ex art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., come modificati ai sensi dell'art. 1, comma 2 del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in Legge 29 luglio 2021, n. 108 e s.m.i., nonché D.Lgs. 36/2023, in osservanza dei principi comunitari e nazionali di trasparenza, rotazione e parità di trattamento e delle esigenze di semplificazione e speditezza;
3. di **APPROVARE** l'Avviso Pubblico esplorativo e la domanda di partecipazione all'avviso stesso, il cui schema si allega alla presente, quali parte integrante e sostanziale. La documentazione composta e da produrre, dal singolo Operatore Economico proponente, è costituita da:
 - a. *CV – Curriculum Vitae, debitamente compilato, in cui porre in evidenza la capacità ed esperienza progettuale, in riferimento all'intervento in oggetto. Si ricorda e richiede di omettere e/o rendere non visibili i dati sensibili.*
 - b. *Documento di Identità.*
 - c. *Allegato – Istanza di partecipazione. Dichiarazione sostitutiva ai sensi del D.P.R. 445/2000, comprendente Dichiarazione soggetti partecipanti.*
 - d. *Allegato – Dichiarazione sostitutiva cause di esclusione - art. 80 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.*
 - e. *Allegato – Modello Trattamento dati e Informativa Privacy.*
4. di **DARE ATTO** che l'aggiudicazione definitiva dei singoli affidamenti avverrà, a seguito del completamento con esito favorevole delle verifiche previste dalla vigente normativa in materia, a seguito dell'espletamento delle singole trattative;
5. di **DARE ATTO** che, in relazione ai singoli affidamenti, verranno resi noti i dettagli, i finanziamenti e quanto necessario in fase di invito, trattativa e aggiudicazione;
6. di **DARE ATTO** che il contratto di appalto dei singoli affidamenti sarà sottoscritto in forma pubblica, a termini dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016;
7. di **PRECISARE**, ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/1990, che:
 - avverso i singoli provvedimenti, a seguito degli esiti delle singole gare, è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Abruzzo ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 104/2010, entro il termine di sessanta giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuto la notifica o ne abbia comunque avuto piena conoscenza;
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica per motivi di legittimità entro centoventi giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. n. 1199/1971;
8. di **DARE ATTO** che il costituendo elenco avrà durata triennale e in ogni caso fino all'avvio di una nuova procedura di costituzione dell'elenco o in relazione a eventuali sopravvenute disposizioni normative o interpretative;
9. di **DARE ATTO** che l'Amministrazione si riserva di effettuare un aggiornamento periodico, ferma restando l'eventuale necessità da parte dell'Amministrazione, qualora non fossero presenti nell'elenco operatori adeguati alle caratteristiche di specifiche opere, di procedere ad indagini di mercato;
10. di **DARE ATTO** che il Comune di Roseto degli Abruzzi, nell'ottica della semplificazione, della razionalizzazione e della celerità dell'azione amministrativa, si è dotato di apposita piattaforma per le procedure di gare previste dalla vigente normativa, di cui all'art. 37, comma 4, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
11. di **DARE ATTO** che la piattaforma, raggiungibile all'indirizzo <https://piattaforma.asmecomm.it>, consente agli operatori economici - imprese e professionisti - di ridurre gli oneri di produzione delle documentazioni standard di gara e i tempi di partecipazione e di dare maggiore pubblicità delle proprie peculiarità produttive;

12. di **DARE ATTO** che l'elenco ha lo scopo di definire un numero di operatori economici per i quali risultano preliminarmente comprovati i requisiti di capacità economica e finanziaria nonché i requisiti di capacità tecnica e professionale di cui agli artt. 80 e seguenti del Codice, dichiarati, ai sensi del D.P.R. 445/2000;
13. di **DARE ATTO** che in attuazione del vigente Piano Anticorruzione del Comune di Roseto degli Abruzzi – approvato con delibera di G.C. n. 239 del 28.07.2022, che prevede specifiche misure volte a prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose negli appalti pubblici,
14. di **DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet, nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012, art. 1, co. 32, del D. Lgs. N. 33/2013, art. 37, art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e specifiche disposizioni attuative emanate dall'ANAC, tramite sito web istituzionale, www.comune.roseto.te.it. Sezione - *Notizie*, - *Avvisi*. Sezione - *Amministrazione trasparente* - *Bandi di gara e contratti – Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura – Programmazione lavori, servizi e forniture*;
15. di **DARE ATTO** che l'elenco degli Operatori Economici sarà costituito tramite la piattaforma e-procurement Asmel Consortile – Tuttogare – [asmecomm](http://asmecomm.com), www.asmecomm.it, <https://piattaforma.asmecomm.it>;
16. di **RENDERE NOTO** ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della Legge 241/90, è il Funzionario tecnico Geom. Giancarlo Lavalle;
17. di **TRASMETTERE** al Dirigente dei servizi finanziari, per quanto di competenza, i dettagli delle singole gare e gli esiti delle aggiudicazioni ai fini degli affidamenti e della gestione finanziaria, per i conseguenti adempimenti dal D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
18. di **DARE ATTO** che la presente determinazione, sottoposta al Visto del Responsabile del Servizio Finanziario, diverrà esecutiva ai sensi dell'articolo 151, 1° comma del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

IL DIRIGENTE II SETTORE

Dott. Ing. Claudio Di Ventura